

Informe de Comisión de servicio en el exterior del país

Funcionaria: María Liz Sosa Studotti

Cargo: Directora General de Desarrollo Institucional y Cooperación Externa – Punto Focal de Parlamento Abierto PY

Institución: Honorable Cámara de Senadores

Motivo del Comisionamiento: Quinta Cumbre Global de la Alianza para el Gobierno Abierto

Destino: Tbilisi, Georgia

Fecha: 17-19 de julio de 2018

Además de participar en la cumbre como punto focal de Parlamento Abierto Paraguay, he formado parte de la Delegación Oficial de ParlAmericas, organización en la que la Senadora Blanca Ovelar ocupa el cargo de Presidenta de la Red de Apertura Parlamentaria; en ambos roles he participado de numerosos foros, mesas de trabajo y reuniones bilaterales con representantes de organismos internacionales y de parlamentos que paso a detallar a continuación:

Lunes 16 de julio - Reunión delegación de ParlAmericas

- Senadora Blanca Ovelar (Paraguay), Presidenta de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- Diputado Randy Boissonnault (Canadá), Vicepresidente de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas por Norteamérica
- Emilie Lemieux, Gerente de Programa – Parlamento Abierto, ParlAmericas
- María Liz Sosa, Punto Focal de Parlamento Abierto, Congreso de Paraguay

Temas abordados

Próximas actividades de OGP: Co-creación de una guía para desarrollar planes de acción de parlamento abierto (actividad para legisladores y funcionarios legislativos) y, Sesión informativa para personal parlamentario. En ambas actividades tendremos a nuestro cargo coordinar la agenda que será desarrollada, estos eventos tendrían lugar en noviembre 2018 en Chile, teniendo como anfitrión al Congreso de Chile.

Martes 17 de julio – Día de Apertura Parlamentaria

El encuentro ha sido organizado por el Parlamento de Georgia en el marco de la Quinta Cumbre Global de la Alianza para el Gobierno Abierto, ocasión en la que las delegaciones de los poderes legislativos hemos dialogado sobre la política de participación legislativa en OGP, intercambiado mejores prácticas que contribuyan a fortalecer la transparencia y rendición de cuentas en nuestros parlamentos y a explorar las tecnologías innovadoras para modernizar la labor legislativa. Han participado del evento más de 200 participantes de 12 parlamentos y 24 países.

Del acto de apertura ha tomado parte El Presidente del Parlamento georgiano, Irakli Kobakhidze, quien inició un debate en el que subrayaba la importancia crítica de la apertura legislativa en la democracia y se destacaban los logros de Georgia en el camino al Parlamento Abierto.

A su vez la senadora Blanca Ovelar, insto a los presentes a “Avanzar consolidando una cultura abierta e inclusiva que permita enfrentar las desigualdades y construir un mundo donde haya justicia social”.

La Hon. Irina Pruize, parlamentaria de Georgia y miembro de OPeN's Parliamentary Leadership Council, intervino destacando que “Un parlamento fuerte, activo y eficiente es un elemento vital de la democracia parlamentaria”.



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

El Diputado de Canada, Randy Boissonnault compartió la Política de participación legislativa: buenas prácticas, desafíos y las formas de avanzar desarrolladas por su país.

En su momento se han formado mesas regionales de trabajo, en la que se ha analizado los desafíos y oportunidades que la Política de Participación de Legislativa (2016), emanadas por el OGP Steering

Committee, ha traído al grupo de trabajo parlamentario. También se ha compartido las buenas prácticas para la participación parlamentaria en OGP y las herramientas disponibles para avanzar con el compromiso de apertura legislativa en el marco de OGP.

“Cómo mejorar la apertura parlamentaria, la transparencia y el compromiso ciudadano utilizando técnicas innovadoras”, en ésta sesión me ha tocado intervenir para compartir la experiencia de como legisladores, funcionarios legislativos y ciudadanos han contribuido para mejorar la apertura legislativa en el Congreso de Paraguay.

“Transparencia y participación responsable. ¿Debería regularse la conducta? ¿Dónde encaja el cabildeo en el proceso parlamentario?”, esta sesión se focalizo en los numerosos y variados esfuerzos desarrollados por los países para avanzar en una ley de cabildeo y en un código de conducta parlamentaria; el tema fue analizado desde la perspectiva del cuerpo legislativo y desde el sector de las organizaciones de la sociedad civil. Así mismo se ha intercambiado experiencias sobre las formas en cómo desde el parlamento se puede contribuir a que los gobiernos sean más transparentes, receptivos a las demandas ciudadanas y que rindan cuentas.

“Innovación para la democracia parlamentaria”, ha sido otro tema abordado. Los países participantes hemos compartido experiencias, cómo el uso de tecnologías y la innovación contribuyen para mejorar la democracia parlamentaria, la transparencia, el compromiso ciudadano y sobre todo en el mejoramiento de la calidad de las políticas y la confianza pública.

18 y 19 de julio – Sesiones OGP

Abarcaron temas relacionados a la participación ciudadana, la lucha contra la corrupción y la prestación de servicios públicos, entre otros. De las sesiones han participado representantes de más de 78 países, 20 gobiernos locales y miles de representantes de organizaciones de la sociedad civil.

Durante el acto de apertura el presidente del Georgia Giorgi Margvelashvili ha instado a “transformar la cultura estatal”, “en éste país no hay lugar para la corrupción [Tolerancia Cero]”, manifestó; al tiempo de destacar que es una tarea que lleva tiempo y para ello resulta esencial trabajar en el desarrollo de las capacidades, los conocimientos y las habilidades que demanda el Siglo XXI.

“Empoderando a la gente - Nuestro antídoto contra el autoritarismo”, así ha iniciado su intervención Sanjay Pradhan CEO de Open Government Partnership, quien destaco que empoderar a los ciudadanos también debe permitirles monitorear y frenar la corrupción para garantizar que el gobierno les esté sirviendo a ellos en lugar de a sí mismo. Tenemos una oportunidad de transformación para dar forma a las nuevas normas mundiales. Cuarenta y siete gobiernos de OGP se han comprometido a divulgar contratos a los ciudadanos. Estos deben ser implementados de manera creíble. Forjemos una poderosa fuerza colectiva que revitalice la democracia y presione contra los gobiernos que cierran, que faculte a las personas para formar y supervisar el gobierno, para cumplir la preciosa promesa: "un gobierno para el pueblo, para el pueblo, para el pueblo". "

En la sesión Trabajando con los Parlamentos para fortalecer la fiscalización de la prestación de servicios públicos y planes de acción nacionales, el diputado Randy Boissonnault (Canadá), vicepresidente de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas por Norteamérica, expuso sobre los impactos positivos de los esfuerzos realizados a través de OGP para los parlamentos. "A través de OGP, muchos países en las Américas están trabajando para ampliar la transparencia y el acceso a la información pública. Estos esfuerzos contribuyen a reducir la brecha de información entre los gobiernos y los parlamentos, un elemento crucial para fortalecer las funciones de control político de los poderes legislativos."



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

ParlAmericas, ha anunciado en el marco de ésta cumbre, el lanzamiento de la Red de Transparencia Parlamentaria (OPeN, por sus siglas en inglés); a través de esta iniciativa, se unen con Directorio Legislativo, la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa, el Instituto Nacional Demócrata, la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE, y la Fundación Westminster para la Democracia con el objetivo de crear OPeN y facilitar la colaboración con la finalidad de apoyar a un número cada vez mayor de oportunidades que fortalezcan el movimiento de apertura legislativa.

En la sesión ¿Cómo cuatro compromisos de OGP han transformado la relación entre los parlamentos y los ciudadanos? , se ha destacado la forma en la que ha estado aumentado ésta práctica, en la medida que la ciudadanía exige y espera un compromiso más allá de las elecciones. Al momento de compartir las experiencias se ha señalado la de algunos países en la que la influencia del público en los procesos parlamentarios ha resultado en la transformación de la relación entre los parlamentos y la ciudadanía, exigiendo que el parlamento mire más allá de la política del partido y se centre en los asuntos que afectan a los ciudadanos de un país.

En la sesión de “Gobierno Abierto como estrategia para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible a nivel local”, se ha destacado que una agenda de gobierno abierto no puede estar desacoplada de los grandes objetivos globales. OGP debe ser una potente plataforma que contribuya a avanzar en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, adoptando acciones que aceleren la agenda, y acerquen a más ciudadanía a ser parte de la construcción de soluciones. Esta sesión ha sido de particular interés ya que el segundo plan de acción de Parlamento Abierto PY, contempla el monitoreo legislativo de los objetivos ODS.

En la sesión “Abriendo gobiernos en las Américas: lecciones aprendidas y camino por venir”, se ha destacado que la mayoría de los gobiernos de la región ya van por su tercer o cuarto plan de acción en el marco de la Alianza para el Gobierno Abierto. La incorporación de nuevos gobiernos, tanto locales como nacionales, nos lleva a reflexionar: ¿Qué hemos ganado con estos procesos? ¿Qué falta aún? ¿Cómo podemos perfeccionar los procesos de co-creación?

La discusión ha llevado a concluir que este es el momento de avanzar hacia la consolidación un Estado Abierto. Se debe fortalecer la visión en la que los poderes legislativos y judiciales deben ser parte necesaria, como así también los órganos de control y garantes de derechos. No hay reforma de apertura sostenible en el tiempo si no trabajamos en construir esta mirada integradora que asegure la plena inclusión y empoderamiento de la ciudadanía.

Otro componente relevante es el enorme avance que gobiernos sub-nacionales están llevando adelante en materia de apertura; es justamente el ámbito local el que dio nacimiento a la tradición de participación ciudadana, Se ha compartido experiencias innovadoras variadas innovaciones llevadas adelante por municipios y provincias que pueden enseñarnos mucho y potenciar el rol de los Estados nacionales.

Sesión de revisión entre OGP y miembros del parlamento: trabajar con los parlamentos para fortalecer la supervisión de la prestación de servicios y los planes nacionales de acción.

Reunión de trabajo con OGP

- Senior Regional Coordinator Américas, Emilene Martínez Morales.
- Senadora Blanca Ovelar (Paraguay), Presidenta de la Comisión Parlamento Abierto PY
- María Liz Sosa, Punto Focal de Parlamento Abierto, Congreso de Paraguay

Esta reunión se ha centrado en el reciente informe elaborado por la OCDE sobre los avances de Paraguay en Gobierno Abierto, el rol que le ha tocado al parlamento y las lecciones aprendidas, desde su incorporación a OGP en el año 2016; asimismo se ha analizado el estado abierto con vistas a la asunción del nuevo gobierno.



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

Del mismo modo destacando que la instalación Parlamento Abierto PY, se ha hecho sin contar con un presupuesto propio, se ha explorado posibilidades de cooperación con organismos multilaterales y fundaciones.

Reunión con delegación de Marruecos

- Sr. Ahmed Touizi, Vicepresidente de la Cámara de Consejeros (Senado)
- Sr. Khalid El Boukarai, Vicepresidente de la Cámara de Representantes
- Sra. Hayat Bouffarrachen, Vicepresidenta de la Cámara de Representantes
- Wafae Znaidi, Encargada de Programas de Cooperación Internacional de la Cámara de Representantes
- Senadora Blanca Ovelar (Paraguay), Presidenta de la Comisión Parlamento Abierto PY
- María Liz Sosa, Punto Focal de Parlamento Abierto, Congreso de Paraguay
- Emilie Lemieux, Gerente de Programa – Parlamento Abierto, ParlAmericas.

La reunión se realizó a solicitud de la delegación de Marruecos, la misma se centró en la experiencia del Congreso de Paraguay en la co-creación del plan de acción y en la conformación de la estructura de gobernabilidad para la implementación del plan.

Hemos propuesto la realización de sesiones de trabajo online, en la modalidad que venimos realizando con otros parlamentos de la región.

Reunión de trabajo con representantes de la sociedad civil

- Mauricio Alarcón, Director Ejecutivo de Fundación Ciudadanía y Desarrollo, Ecuador
- Marta Ferrara, Directora Ejecutiva Semillas para la Democracia, Paraguay
- María Liz Sosa, Punto Focal de Parlamento Abierto, Congreso de Paraguay

La reunión se realizó a propuesta de la Directora Ejecutiva Semillas para la Democracia, para analizar la viabilidad de intercambio de experiencias entre los congresos de Ecuador y Paraguay, visto al anuncio de que Ecuador se sumaba a la lista de países integrantes de OGP.

Conclusiones

La Iniciativa Parlamento Abierto Paraguay, se encuentra pasando por un buen momento en cuanto a su nivel de implementación, prueba de ello es el reconocimiento como referentes de otros parlamentos, el liderazgo de la Senadora Ovelar, en el grupo parlamentario de ParlAmericas y el interés manifestado por organismos internacionales por el proceso paraguayo.

Si bien internamente probablemente los cambios institucionales son poco perceptibles, los mismos se dan y se puede ir verificando en las mediciones internacionales de estándares de apertura legislativa, tal como se puede observar en el Índice Global de Datos Abiertos (GODI), recientemente publicado por Open Knowledge Network, así como también en el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa publicado por la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa.

Una de las lecciones aprendidas es que los parlamentos que más comunican son los que mejor percepción de apertura tienen con respecto a la opinión de los ciudadanos. En este sentido, la voluntad política manifiesta, expresada en la conformación de la Comisión Apertura Legislativa, la aprobación del Plan Estratégico Institucional 2018-2023 y el Plan de Parlamento Abierto 2018-2020 entre otros, nos indican que vamos por buen camino ya entre los objetivos estratégicos de estos planes contienen programas de acción de apertura y participación ciudadana.

Otros aspectos bastante destacados en los diferentes foros ha sido, el rol de control que los parlamentos deben ejercer sobre las acciones desarrolladas por los poderes ejecutivos, la inclusión de los pueblos originarios en las agendas de trabajo, temas de género y medioambiente.