

Reunión Regional para las Américas – Alianza para el Gobierno Abierto (AGA)
San Jose, Costa Rica 17 al 19 de noviembre de 2014
Informe presentado por Lic. Maria Liz Sosa Studotti,
Directora General de Desarrollo Institucional y Cooperación Externa

Lunes 17 de noviembre

13:30 – 18:30 hs.

Reunión de puntos de contacto

Durante la sesión de trabajo los países miembros de AGA, presentaron sus respectivos informes nacionales sobre el cumplimiento de los compromisos asumidos en los planes de acción. La delegación Paraguaya estuvo compuesta por Sr. Jorge Galeano, de la STP y Punto Focal del OGP – Capitulo Paraguay, Federico Legal del Ministerio de Justicia y Maria Liz Sosa, de la Cámara de Senadores.

La presentación de Paraguay al igual que los demás países ha presentado los resultados obtenidos en el marco de los nueve compromisos asumidos por el país, así como también las lecciones aprendidas y las principales dificultades encontradas en al momento de la implementación. Del mismo modo se ha manifestado la incorporación nuevas entidades y poderes del estado como el Ministerio de Justicia y la Cámara de Senadores, sobre el particular destaco que de regreso estaríamos trabajando en la definición de los compromisos institucionales los que serían incorporados al plan de acción vigente a diciembre 2016.

Durante la segunda etapa del encuentro los representantes de los organizaciones donantes Banco Mundial, BID, OEA y OCDE han presentado sus iniciativas vinculadas a Gobierno Abierto y las posibilidades de financiamiento de nuevas iniciativas.

Martes 18 de noviembre

09:30 – 11:00 am

Sesión: Legislative Ethics and Transparency

Uno de los ejes centrales de la discusión del encuentro regional “como incorporar a los demás poderes del estado a la iniciativa de gobierno abierto”. En este sentido y en directa alusión al poder legislativo el senador Hernán Larraín F. ha destacado que los parlamentos tienen un rol protagónico en la voluntad de transformar sociedades, y que resulta imposible pensar en “Estados Abiertos”, como política de estado sin la participación del legislativo. Gobierno abierto debe ir más allá, involucrar a todos los poderes porque se requiere de leyes y del juzgamiento de las mismas y por sobre todo voluntad.

Por su parte las organizaciones de la sociedad civil han destacado la importancia de que los parlamentos no solamente cumplan su función, sino que impulsen acciones para que los ciudadanos tengan mayor y mejor acceso a la información pública y por tanto, mayor y mejor participación sobre el trabajo legislativo, esto contribuye a la transparencia legislativa y a la rendición de cuentas.

A su vez, la única panelista por Paraguay, Romy Fischer (Semillas por la Democracia) ha destacado el gran pasado que se ha dado en el ámbito de la transparencia y del acceso a la información pública con la promulgación de la ley de acceso ciudadano a la información pública y transparencia gubernamental, resaltando los esfuerzos desarrollados desde sociedad para la dicha promulgación. También ha destacado iniciativas legislativas vinculadas al lobby parlamentario, tráfico de influencia y la ética en el ámbito del Congreso Nacional.

11:15 – 12:30 am

Sesión: Datos abiertos en América Latina

El eje central de éste foro se basó en cómo los países están pasando de la digitalización de datos a proporcionar bases de datos más ricas y globales con información más oportuna, reutilizable y funcional.

Los gobiernos deben centrar sus esfuerzos en elaboración de políticas públicas de datos abiertos que muestren información más significativa y protejan la privacidad, la confidencialidad y los intereses de seguridad, en tanto promuevan la innovación, el monitoreo, y la participación.

Por su parte Jazmín Acuña de la Organización Tecnología, Desarrollo, Investigación y Comunicación ha destacado los esfuerzos realizados desde la sociedad civil para facilitar a los ciudadanos el acceso a la información pública, refiriéndose a los trabajos realizados con el Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial. Asimismo se ha hecho referencia a los esfuerzos del gobierno para el diseño e implementación de una política de datos abiertos a través de un catálogo que contenga información con dicha herramienta.

13:30 - 14:45 hs.

Sesión: Transparencia en el Financiamiento Político

El objetivo de la sesión ha sido mostrar cómo se articula la transparencia y el financiamiento político dentro de una agenda de Alianza de Gobierno Abierto (OGP), específicamente, como se ha incluido en las distintas agendas de los Estados. Cuáles son iniciativas destacadas, dónde se encuentran los desafíos, la importancia que el tema tiene para fortalecer nuestras democracias y de qué manera las iniciativas como open data u otras ayudan a mejorar el acceso a información sobre donantes, gastos y determinar cuáles son la materias a fortalecer en este tema y cómo el control ciudadano es crucial para proteger la democracias.

El foro ha presentado estudios realizados sobre el tema en países de la región, se destaca en éste informe el caso presentado por Capitulo Chileno de Transparencia Internacional. Los partidos políticos tienen una gran responsabilidad social ya que son los pilares sobre los que descansa el sistema democrático. Actualmente la sociedad se siente decepcionada y exige una regeneración política de sus representantes. Es indispensable generar una verdadera cultura de transparencia dentro de los partidos y un verdadero compromiso por parte de los actores relevantes y el funcionamiento eficiente de mecanismos de control y sanción. La aplicación de mecanismos de transparencia en la vida partidaria debe responder a un compromiso valorativo sustancial y no ser la respuesta a una moda pasajera y circunstancial. La transparencia no debería ser sólo la reacción frente a la sospecha de corrupción, sino un objetivo permanente de los partidos toda vez que la transparencia y la honestidad son fundamentales en la democracia y en el ejercicio de la política.

15:00 -17:00 hs.

Sesión: The Challenge of public participation in fiscal openness OGP Commitments

Durante ésta sesión el grupo de trabajo de Apertura Fiscal conformado especialistas del Global Initiative for Fiscal Global Transparency y del Global Organization Partnership han presentado una investigación sobre la "Transparencia fiscal en los países miembros de la OGP y la implementación de sus compromisos en el marco de la transparencia presupuestaria y fiscal"

Del informe se puede mencionar que: Paraguay se encuentra entre los 39 países que se unieron a la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) en abril de 2012 conjuntamente con Canadá, Chile, Colombia, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Perú y Uruguay; en el año 2011 se han unido Brasil, México y Estados Unidos, han hecho lo propio Argentina, Costa Rica en el año 2013 y Panamá en el 2014.

El reporte destaca a los diez países con mejor puntaje en términos de porcentaje de sus compromisos cumplidos total o sustancialmente fueron: Brasil (91%), Latvia (88%), Indonesia (83%), Uruguay (83%), Chile (79%), Croacia (78%), México (76%), El Salvador (71%), España (69%) y Estados Unidos (69%).

Asimismo, a los 10 países con menor tasa de cumplimiento en términos de cantidad de compromisos calificados como "no iniciados" fueron Moldavia (13), Macedonia (10), Perú (10), Montenegro (8), Rumania (8), Paraguay (7), Italia (5), Kenia (5), Tanzania (5) y Albania (4).

Los países con un compromiso de transparencia fiscal calificado como compromisos clave fueron: Albania, Azerbaiyán, Canadá, El Salvador, Georgia, Grecia, Guatemala, Corea, Macedonia, Montenegro, Paraguay, Perú, España y Ucrania.

Los compromisos para fortalecer las contrataciones, incluidos en muchos planes de acción nacional, aquellos para los cuales los Informes de IRM 1 informaron avances de implementación razonables son Brasil, Croacia, Georgia, Indonesia, México, Moldova, Paraguay, Filipinas y Uruguay.

Se menciona también a Paraguay como país que se encuentra implementando en sus planes de acción nacional prácticas de consulta innovadoras y de vanguardia, desarrollando capacidad entre los ciudadanos para monitorear la gestión del presupuesto público, explicando la propuesta de presupuesto general en un lenguaje simple y accesible y creando el acceso a los ciudadanos a la información presupuestaria sobre los beneficiarios indígenas y las inversiones realizadas.

Un aspecto importante para destacar es que a Paraguay no se lo incluye, al igual que a Panamá y a Uruguay en la Encuesta de Presupuesto Abierto por carecer de datos. La pregunta formulada es la siguiente: ¿las comisiones parlamentarias llevan a cabo audiencias públicas sobre presupuestos individuales de las unidades administrativas del gobierno central en las cuales se escucha el testimonio de la rama ejecutiva?, El Congreso Nacional viene desarrollando desde hace muchos años audiencias con los diferentes estamentos en el marco del ciclo presupuestario.

17:15 - 18:15 hs.

Sesión plenaria

Panelistas Senador Hernán Larraín, Chile - Álvaro Ramírez-Alujas, CEPAL - Nicolás Dassen, BID - Juan Manuel Casanueva, Social-TIC - Ana Gabriel Zúñiga, Gobierno de Costa Rica

El objetivo del panel ha sido reconocer y celebrar a los reformadores de gobierno abierto del sector público y la sociedad civil, con especial énfasis en las personas que con su trabajo diario garantizan el cumplimiento de los compromisos de OGP.

A continuación se presenta en forma de citas las reflexiones más desatacadas:

- ✓ El Gobierno abierto es una política de estado sin color político.
- ✓ No hay nada más sanador para combatir la corrupción que dejar que la luz entre a los cuartos oscuros.
- ✓ No es posible iniciar procesos de transparencia alejado de los parlamentos.
- ✓ Un plan de acción implica marcos normativos que deben salir de los parlamentos.
- ✓ Un plan de acción implica marcos normativos que deben salir de los parlamentos.
- ✓ La democracia no se reduce a las elecciones.
- ✓ Sin información no hay opinión y sin opinión no hay democracia.

Miércoles 19 de noviembre

08:30 – 9:30 hs.

Lanzamiento del estudio sobre Gobernanza Pública: Gobierno Abierto en América Latina - Organization for Economic Co-operation and Development (OCDE)

El estudio presenta los principales hallazgos sobre las estrategias de gobierno abierto, acceso a la información y datos abiertos, de Costa Rica, Perú y Colombia. El análisis está basado en la experiencia y estándares de la OCDE, esto permite a los países latinoamericanos conocer y evaluar la situación de la región de cara a las mejores prácticas internacionales. El análisis comparativo de datos e información, permitirá reforzar el marco institucional de los países a fin de facilitar la implementación de los compromisos adquiridos dentro de la AGA y fortalecer la red regional de oficiales nacionales a cargo de gobierno abierto.

¹ Independent Reporting Mechanism

Los países de América Latina han implementado importantes reformas de gobierno abierto durante los últimos años. La combinación de los esfuerzos a nivel nacional con el soporte que los países han obtenido por parte de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) ha sido benéfica para lograr avances cruciales en diversas áreas relacionadas al gobierno abierto.

09:30 – 10:45 hs.

La alianza para el Gobierno abierto y la Agenda Post 2015: perspectivas y retos

El taller ha permitido desarrollar conceptos y entregar herramientas prácticas para que los países puedan elaborar e implementar una estrategia/plan de gobierno abierto con énfasis en la apertura de datos y reutilización de la información del sector público, en el fortalecimiento de las consultas públicas y la participación ciudadana.

10:30 – 14:30 hs.

Grupo de Trabajo en Transparencia Fiscal (GIFT)

En la primera parte del evento, los representantes de gobierno han presentado las diversas acciones/experiencias que vienen desarrollando en el marco de la implementación de los compromisos en transparencia fiscal asumidos por sus respectivos países.

En representación del Poder Ejecutivo, funcionarios del Ministerio de Hacienda (MH) y de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) han presentado los avances del gobierno en materia de rendición de cuentas incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030 y enmarcados en los compromisos asumidos por el país en marco de la iniciativa global para la transparencia fiscal. A su vez el Poder Legislativo, ha presentado los avances institucionales enmarcados en lo referente al control y seguimiento de la gestión pública, su relacionamiento durante el ciclo presupuestario con el Ministerio de Hacienda, la Secretaría Técnica de Planificación y la Contraloría General de la República, así como los esfuerzos legislativos en materia normativa para la rendición de cuentas y transparencia leyes 5189/14 y 5282/14.

En la segunda parte del evento los miembros de la sociedad civil, han presentado los esfuerzos realizados desde éste sector para facilitar la comprensión y la participación de los ciudadanos en deliberaciones públicas sobre la formulación y la ejecución de las políticas fiscales. Paraguay ha presentado los esfuerzos realizados para lograr incidencia en las políticas públicas, a partir de alianzas con representantes de diversos sectores de la sociedad civil; asimismo han resaltado las acciones conjuntas con el gobierno para lograr la transparencia de la gestión pública.

14:45 – 16:00 hs.

¿Medir o no medir? Gobernanza abierta y métrica

El eje central de la sesión se basó en el análisis de ¿Cómo saber qué tan lejos está un país de tener un verdadero gobierno abierto, institucionalizado y arraigado? En los últimos años, varias organizaciones han trabajado en desarrollar estándares para avanzar en esta materia. Transparencia Internacional ha hecho un esfuerzo por sistematizarlos y elaborar indicadores específicos para medirlos. Un grupo de estos indicadores se han puesto a prueba en cinco países alrededor del mundo, ésta experiencia compartida con la comunidad de OGP los distintos actores –sociedad civil local, gobiernos y organizaciones globales permitirá explorar si podría ser una herramienta útil para la comunidad.

Conclusiones

Mi participación ha permitido entender el funcionamiento de la Alianza Gobierno Abierto (AGA), el rol que cumplen los diferentes actores involucrados, e identificar los grupos de trabajo temáticos que contribuyen a promover el intercambio y aprendizaje.

Las iniciativas se encuentran lideradas por los ejecutivos de los países, siendo factible a incorporación de otros poderes del estado al plan de acción de gobierno abierto desarrollado en cada país.

Existen cinco grupos de trabajo; el Grupo de Trabajo sobre Transparencia Legislativa se encuentra liderado por el Instituto Nacional Demócrata (NDI) y el Gobierno de Chile, uno de sus principales exponentes es el Senador Chileno Hernan Larrain. Este grupo de trabajo ha formulado un documento denominado "Declaración sobre la transparencia parlamentaria", el mismo es un llamado a los parlamentos nacionales y a los órganos legislativos subnacionales y transnacionales, por las organizaciones de la sociedad civil de monitoreo parlamentario para generar un mayor compromiso con la transparencia y la participación ciudadana en el trabajo parlamentario.

En el mismo documento manifiesta el rol que tienen las organizaciones de la sociedad civil; de hacer accesible la información parlamentaria, fortaleciendo la capacidad de los ciudadanos al invitarlos a participar en los procesos legislativos, y fomentando la mejora de la rendición de cuentas.

El Declaración sobre la transparencia parlamentaria se constituye además como una base de dialogo entre los parlamentos y las organizaciones de la sociedad civil de monitoreo parlamentario, para promover la transparencia gubernamental y parlamentaria, y para asegurar de que ésta apertura conduzca a una mayor participación ciudadana, a instituciones más representativas y, en definitiva, una sociedad más democrática.

El objetivo del Grupo de Trabajo en Transparencia Fiscal es apoyar la puesta en práctica de los compromisos en materia presupuestaria, financiera e impositiva a los países miembros de la AGA. Más particularmente, el Grupo de Trabajo busca facilitar una plataforma de aprendizaje mutuo para los países interesados; ofrecer acceso a buenas prácticas, herramientas, normas, estudios y apoyo técnico en transparencia fiscal; apoyar a los países en la implementación de sus compromisos y generar objetivos más ambiciosos y mejores prácticas en apertura fiscal; y motivar a más países para que se conviertan en modelos en buenas y ambiciosas prácticas en el tema.

Destaco mi participación en los grupos de trabajo arriba mencionados debido a que considero que los mismos se constituyen en espacios en donde el Congreso Nacional desarrolla acciones para el cumplimiento su misión institucional.

Transparencia Legislativa: este grupo de trabajo ha contado únicamente con tres representantes de parlamentos (Chile y de Paraguay), el resto del auditorio pertenecía a miembros de las organizaciones de la sociedad civil de monitoreo parlamentario, las organizaciones nacionales Semillas por la Democracia y Tecnología, Educación, Desarrollo, Investigación y Comunicación (TEDIC) han participado del evento y forman parte del grupo de monitoreo parlamentario. Cabe destacar la escasa participación de representantes de parlamentos, las organizaciones de la sociedad civil han tomado el liderazgo de la Iniciativa Parlamento Abierto; demás está decir que nuestro país no se encuentra ajeno a ésta realidad.

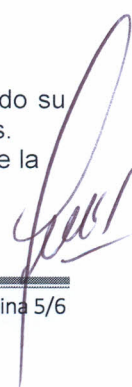
De éste grupo de trabajo han participado por Paraguay: Maria Liz Sosa, de la Cámara de Senadores, Romy Fischer de la organización Semillas por la Democracia y Ezequiel Santagada del Instituto de Derecho y Economía Ambiental (IDEA).

Transparencia Fiscal: de este grupo de trabajo han participado como miembros de la delegación oficial de Paraguay funcionarios del Ministerio de Hacienda, Secretaría Técnica de Planificación (STP) y de la Cámara de Senadores. Como representantes de la sociedad civil, han participado Econ. Julio César Ramírez del Centro de Análisis y difusión de la economía paraguaya (CADEP) y Margarita Rojas del Centro de Estudios Ambientales y Sociales Ambientales y Sociales (CEAMSO).

El grupo de trabajo propone a los legislativos ir más allá de los modelos de consulta tradicionales de la sociedad civil y girar hacia un dialogo institucionalizado, sistemático, continuo y significativo con actores no gubernamentales y al público.

En entre los principales ejes de trabajo, se identifican acciones vinculadas al Poder Legislativo:

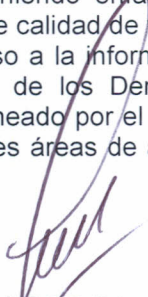
- ✓ fortalecer la supervisión legislativa de la política fiscal,
- ✓ fortalecer la auditoria externa por parte de la Institución superior de auditoria aumentando su independencia del poder ejecutivo y garantizando que cuente con los recursos adecuados.
- ✓ Desarrollar mecanismos de auditoria social y realizar más consultas con el público durante la preparación del presupuesto.



En el presente foro me ha tocado hacer uso de la palabra para poner a consideración de los participantes las iniciativas legislativas desarrolladas en el ámbito de la competencia de éste grupo de trabajo.

Recomendación

Siguiendo con el delineamiento marcado por la autoridades de la Cámara de Senadores y en la creencia que el objetivo de OGP es acercar los gobiernos a las personas, poniendo énfasis en garantizar el respeto de los derechos fundamentales y niveles cada vez más altos de calidad de vida, y que un requisito ineludible es contar con normas jurídicas que garanticen el acceso a la información pública, adecuado a los estándares del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos, considero oportuna la incorporación al Plan de Acción 2014 – 2016 delineado por el Poder Ejecutivo, incorporando indicadores específicos para el Poder Legislativo en las tres áreas de acción identificadas: transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas.



MARIA LIZ SOSA S.
Directora General de Desarrollo
Institucional y Cooperación Externa
Honorable Cámara de Senadores