



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

Unidad Operativa de Contrataciones

Asunción, 7 de mayo de 2018

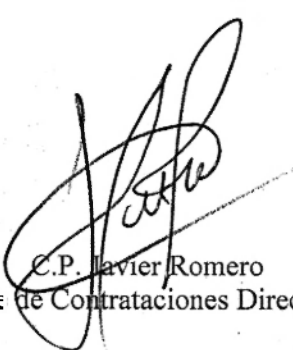
A su Excelencia
Senador Fernando Lugo, Presidente
Honorable Cámara de Senadores
Presente

Tengo el honor de dirigirme a V.E., en primer lugar para agradecer la oportunidad brindada por la Institución a su digno cargo para participar del "XI CONGRESO INTERAMERICANO SOBRE COMPRAS Y CONTRATACIONES GUBERNAMENTALES", realizada en la ciudad de Panamá, República de Panamá, del 25 al 29 de Abril de 2018.

Del mencionado evento he participado en mi carácter de funcionario de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Honorable Cámara de Senadores con la seguridad de que la adquisición de nuevos conocimientos en la materia servirá para el mejor desempeño de las funciones que cumpla dentro del área.

Por lo expuesto, a continuación pongo a su consideración el "Informe Final de la Misión", dando así cumplimiento al Art. N° 3, inc, "e" de la Ley N° 5.189/14 "Que establece la obligatoriedad de la provisión de informaciones en el uso de los recursos públicos sobre remuneraciones y otras retribuciones asignadas al servicio público de la República del Paraguay";

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarlo con mi más distinguida consideración.


C.P. Javier Romero
Jefe de Contrataciones Directas





PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

Unidad Operativa de Contrataciones

INFORME FINAL
XI CONGRESO INTERAMERICANO SOBRE COMPRAS Y CONTRATACIONES
GUBERNAMENTALES, CIUDAD DE PANAMÁ - ABRIL 2018
"Transparencia y Sustentabilidad en Compras Públicas en las Américas"

En este informe presento un resumen de mi experiencia y de los temas abordados en el XI CONGRESO INTERAMERICANO SOBRE COMPRAS Y CONTRATACIONES GUBERNAMENTALES, evento organizado por The Inter American Center of Business Administration, Accounting and Public Management CIABAPM y la Sociedad Dominicana de Abogados Siglo XXI (SODASI XXI) en la Ciudad de Panamá, República de Panamá del 25 al 29 de Abril de 2018. En el mismo se abordaron temas orientados a interrogantes centrales que se plantean en las siguientes áreas temáticas fundamentales;

1. La formación y capacitación de compradores gubernamentales.
 - Cuáles son los nuevos temas y las nuevas problemáticas para capacitarse?
 - Qué desafíos nos plantean las Compras Inteligentes Gubernamentales?
2. Los delitos en contrataciones: su complejización y detección.
 - Qué maniobras delictivas son las más comunes? Cómo han reaccionado frente a la transparencia y control? Cómo detectar las nuevas formas de delitos en contrataciones. Qué, cómo y cuándo auditar los procedimientos de contratación gubernamental.
3. Una década de compras electrónicas. Aprendizaje y perspectivas.
 - Qué falla en los procedimientos electrónicos? Cuánto hemos mejorado con las contrataciones electrónicas.
 - Hay nuevos horizontes en e-GP? Balance crítico de las contrataciones electrónicas: lo mismo pero on line?
4. Las nuevas legislaciones en materia de compras públicas.
 - Leyes, decretos, reglamentos y manuales: cuánto de cada uno? Normativa, Problemas y Soluciones Creativas.
 - Reglamentación y Discrecionalidad en Contrataciones Públicas. La confianza en el comprador.
 - Legislación: Sistema de Compras o Sistema de Control?
5. Las compras públicas sustentables.
 - Qué significa compra pública sustentable ambiental y socialmente. Es válido usar la compra pública para fines sociales?
 - Desafíos para la implementación de las compras públicas sustentables.
 - Qué aspectos de sustentabilidad ambiental priorizar cuando hay conflictos entre ellos: energía, residuos, agua, contaminación.
 - La cuestión de género también en las compras públicas.
6. La problemática pyme.
 - Normas versus prácticas: cuánto le facilitamos a las Pymes. Investigaciones sobre los problemas de las Pymes para contratar con el Estado. Nuevas prácticas para sumar Pymes como proveedores del Estado

Durante el desarrollo del evento se dieron las siguientes presentaciones:

Miércoles 25 de Abril de 2018
Llegada a la Ciudad de Panamá, traslado al hotel.



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

Unidad Operativa de Contrataciones

Jueves 26 de Abril de 2018

Experiencia de América Latina en Contratación Pública

Se abordó principalmente las características de las Contrataciones Gubernamentales en los países de América Latina así como también el concepto de las mismas y el cambio que ha sufrido durante los últimos años respecto a su concepto, finalidad, estructura, objetivos, marco legal y en la aplicación de tecnologías. Se observa la importancia de la implementación actual del sistema de contratación pública en los países para mejorar la gestión pública y el manejo adecuado y responsable de los recursos del Estado. También se destaca la importancia de la profesionalización y capacitación de los operadores en un área tan sensible como es el departamento de compras. Además compartimos experiencias en la utilización de Acuerdos Marco entre los representantes de los países presentes.

Marco Legal de las Contrataciones Públicas

Similitud de las normativas de la región, que deriva de una normativa adoptada o reformada recientemente en la mayoría de ordenamientos y de unas preocupaciones, retos y objetivos comunes en todos los países. Se resalta la lucha contra la corrupción, la modernización de la Contratación Pública y la implementación de medios electrónicos entre sus objetivos, así como también convertir el presupuesto público en bienes, servicios y obras para la comunidad y en facilidades para el crecimiento económico. Su ámbito de aplicación se centra en los entes que manejan y administran los fondos públicos.

Principios rectores de las Contrataciones Públicas

Identificación de los principios rectores de las Contrataciones Públicas, su concepto, finalidad y como se aplican. Se destaca la eficiencia entre los principios teniendo en cuenta que los bienes, servicios u obras que se contraten, deben reunir los requisitos de calidad, precio, plazo de ejecución y entrega y deberán contratarse simplificando los procedimientos burocráticos. Queda claro que la **eficiencia se aplica utilizando medios que permitan realizar las tareas y obligaciones de manera diligente, eliminando los requisitos que dilatan los procedimientos de contratación, capacitando al personal para que puedan ejecutar exitosamente todos los procesos y generando un ahorro de tiempo y gasto, simplificando los procedimientos burocráticos.**

Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado

Se trató sobre los organismos rectores de las Contrataciones Públicas en los países y sus funciones. Compartimos experiencias y opiniones sobre el tema entre los representantes de los países presentes.

Registro Nacional de Proveedores

Importancia de conocer y manejar el universo de proveedores, su legalidad, calificación así como los productos y servicios que ofrecen.

Sistemas Electrónicos de Contrataciones Públicas

El objetivo de los portales de compras públicas y su importancia como herramienta de transparencia y acceso a la información pública. Debatimos sobre los aspectos positivos y las falencias que presentan estos sistemas electrónicos en nuestros países.

Actores Claves de un Sistema de Contratación Pública



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

Unidad Operativa de Contrataciones

Se abordó la importancia de identificar los actores que intervienen en las adquisiciones públicas, sus objetivos y como lograr una conciliación entre ellos para lograr la finalidad del sistema de contratación pública.

Viernes 27 de Abril de 2018

Expediente de Contratación

Exposición sobre los tiempos del Sistema de Contratación, sus objetivos, concepto, las bases y requerimientos y su contenido mínimo.

Precio de referencia

Abordamos la importancia de los precios de referencia, su obtención, el análisis de los requerimientos y la investigación de mercado previa a realizarse para obtener el mismo. Realizamos un interesante debate sobre el tema.

Planificación de Compras

Aquí se expuso la ventaja de la planificación sobre la improvisación en las compras públicas, su importancia y objetivos. También se destaca la importancia del control y evaluación de la ejecución del Plan Anual de Contrataciones (PAC) para medir el nivel de la eficiencia y eficacia de la gestión del Plan. Además se identifican los demás sectores, claves, involucrados en la planificación y su relevancia dentro de la misma. **Es importante mencionar que sin una buena planificación de compras no se podrá lograr la finalidad del sistema de adquisiciones públicas, consistente en el uso adecuado y eficiente de los fondos públicos.** Además se resalta que los planes de compras de las entidades son la base para la elaboración del presupuesto mediante un proceso interactivo entre las autoridades de cada entidad y las de Hacienda. Como resultado, los planes de compras estarán acompañados de un plan de ejecución presupuestal que garantizará adquisiciones oportunas y pagos a tiempo.

Codificación

Importancia de la Codificación de Bienes y Servicios como columna vertebral de la planificación de compras y su objetivo. Se destaca su importancia dentro del sistema de administración pública.

Sábado 28 de Abril de 2018

Experiencia Internacional en la Implementación de Compras Consolidadas

Se abordó la necesidad de la implementación de las Compras Consolidadas como una herramienta una herramienta que permita buscar una mayor eficiencia en el gasto público, teniendo presente la simplicidad, transparencia y agilidad en la ejecución oportuna. Compartimos experiencias de la aplicación del Convenio Marco entre los representantes de los países participantes. Debatimos sobre sus ventajas y desventajas. También hablamos las Políticas de Compras de nuestros países.

He llegado a la conclusión de que gracias a la participación en este evento he adquirido experiencias y conocimientos que me ayudaran a un mejor desempeño en mis funciones dentro de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Institución en beneficio de la misma y por consiguiente, del país.



PODER LEGISLATIVO
Cámara de Senadores

Unidad Operativa de Contrataciones

Cabe destacar la importancia de la capacitación y especialización del personal de compras de las instituciones del Estado para el logro eficiente de la finalidad del sistema de adquisiciones públicas, teniendo en cuenta que la misma es un área sensible en el que se requiere la profesionalización de los funcionarios quienes se desempeñan dentro de ella. En este sentido reitero mi agradecimiento a la máxima autoridad de esta Institución por la oportunidad brindada y valoro su interés en la necesidad de capacitación del personal del Estado.