

8(ocho)

"Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864-1870"



CONGRESO NACIONAL

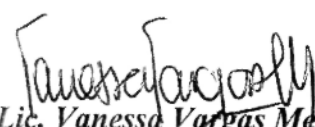
Asunción, de 7 de mayo de 2018

Señor Presidente:

Tenemos el agrado de dirigirnos a Vuestra Honorabilidad, a los efectos de remitir adjunto el Informe del Seminario Interamericano sobre la Gestión de las Compras y Contrataciones Gubernamentales, en el cual hemos participado del 17 al 22 de abril del corriente, en la Ciudad de New York, Estados Unidos, de conformidad a lo establecido en las Resoluciones vigentes N° 415 y N° 4730, ambas de fecha 21 de setiembre de 2016.

Sin otro particular nos despedimos del Señor Presidente con nuestra consideración más distinguida.


Abog. Anhalía Gítez Aponte
CIN° 3.649.653


Lic. Vanessa Vargas Melgarejo
CIN° 2.132.728

A
Su Excelencia
Don FERNANDO LUGO M., Presidente
Honorable Congreso de la Nación
Palacio Legislativo




Denisse Sánchez Silva
Gabinete de la Presidencia
Honorable Cámara de Senadores

9(nvere)

Informe del Seminario Interamericano sobre la Gestión de las Compras y Contrataciones Gubernamentales

New York, Estados Unidos

Abog. Anhalía Britez Aponte - Lic. Vanessa Vargas Melgarejo
Del 17 al 22 de Abril de 2018



CONGRESO NACIONAL
Comisión Bicameral de Presupuesto

Índice

Presentación 2

Asistencia y Organización 2

 1. Lugar y fecha de la reunión..... 2

 2. Objetivos 2

 3. Asistencia 2

Temario 3

Sesión Inaugural..... 4

Desarrollo del Seminario Taller 4

 Sesión 1 Miércoles 18 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00 horas 4

 Sesión 2 Jueves 19 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00 4

 Sesión 3 Viernes 20 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00..... 5

 Sesión 4 Sábado 21 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00 6

 Sesión 5 Domingo 22 de abril desde las 9:00 hasta las 12:30 6

Clausura del Seminario Taller 6



CONGRESO NACIONAL
Comisión Bicameral de Presupuesto

Presentación

El SEMINARIO INTERAMERICANO SOBRE LA GESTION PUBLICA DE LAS COMPRAS Y CONTRATACIONES GUBERNAMENTALES fue organizado por el The Inter American Center of Business Administration, Accounting and Public Management, CIABAFM, LLC., Centro de Intercambio Académico y Profesional de la República Dominicana, CEDINAPRO y la Sociedad Dominicana de Abogados Siglo XXI. SODASI XXI.

Asistencia y Organización

1. Lugar y fecha de la reunión

El SEMINARIO INTERAMERICANO SOBRE LA GESTION PUBLICA DE LAS COMPRAS Y CONTRATACIONES GUBERNAMENTALES se llevó a cabo en la sede del Hotel Pennsylvania, de la Ciudad de New York, New York, Estados Unidos, entre el 17 al 22 de abril del año 2018.-

2. Objetivos

Su principal objetivo fue contribuir a incrementar las competencias y capacidades de los responsables en áreas de las Contrataciones con la finalidad de que puedan ser aplicadas diariamente en las actividades públicas o privadas. Por otra parte poder describir y analizar el marco general de la contratación estatal, determinar y diferenciar los distintos tipos de procesos de selección y ejecución contractual y desarrollar ejercicios de análisis e interpretación de casos planteados en clase.

3. Asistencia

Participaron especialistas y responsables del área de la Administración Pública, como de Argentina, República Dominicana, Bolivia y de Paraguay.



CONGRESO NACIONAL
Comisión Bicameral de Presupuesto

Temario

Los debates tuvieron lugar en sesiones plenarias permanente desde las 9:00 hasta las 12.30 horas, almuerzo de receso continuando desde las 14:00 hasta las 17:00 horas, con los siguientes temas.

- MARCO GENERAL DE LA CONTRATACION GUBERNAMENTAL.

Marco legal de las Contrataciones Públicas. Principios rectores de las contrataciones públicas. Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado: Organización y funciones. Registro Nacional de Proveedores – RNP. Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado. Actores de la contratación pública en las entidades contratantes.

- EVALUACIÓN DE LA IMPORTANCIA DE LAS COMPRAS PÚBLICAS.

Criterios de Búsqueda y Selección de proveedores. Clasificación de los proveedores según su criticidad. Análisis de Pareto y otras herramientas.-Concursos de antecedentes técnicos. Proceso de preselección. Criterios de selección: por costo, ingeniería de producto, calidad, corto plazo, entrega a tiempo, flexibilidad. - Análisis del Costo Global de Adquisición. Medición del Nivel de Servicio. Proceso de certificación y calificación de proveedores. ¿Qué es el Vendor Rate?. Plan Anual de Contrataciones del Estado – PAC. Actos preparatorios. Expediente de contratación. Estudio de posibilidades que ofrece mercado. Valor referencial. Bases. Sistemas de contratación. Modalidades de contratación. Requerimientos técnicos mínimos. Factores de evaluación. Medios de difusión La Licitación Privada. La Contratación Directa. El Pliego General de Contratación. Compras de productos, Servicios y Obras. Pliegos Particulares. Las compras de bajo monto- La Licitación Pública Internacional.- Los procesos. Informes técnicos sobre las ofertas. Su influencia en la comparativa de precios. Comisiones Evaluadoras. Designación. Integración. Sesiones interdisciplinaria.- Como establecer un Plan de Compras. El Plan Anual de Compras y de Contrataciones. Curva ABC y Diagrama APE.-

- TRANSPARENCIA Y CORRUPCION: PREVENCIÓN, DETECCIÓN Y PERCEPCIÓN.

Programa de Gestión de la Transparencia Fiscal. Calidad. Estrategias para la implementación de la Transparencia. Experiencias mundiales. Manual de Transparencia Fiscal del FMI.

- GOBIERNO ELECTRÓNICO.



CONGRESO NACIONAL
Comisión Bicameral de Presupuesto

El Papel de las TIC en la reforma del sector público. El e-government como herramienta de gobernanza. La rendición de cuentas y el sistema de compras. Panorama internacional en la aplicación del e-government.

- LA ESTRATEGIA DEL DESEMPEÑO DE COMPRADOR PÚBLICO.

El Profesional de compras. Que significa ser un profesional. Condiciones que debe tener un profesional de compras. Que espera la Dirección del área de compras. El comprador como centro de resultados. Competencia técnica. Conocimiento del mercado. El comprador del Estado. Principales diferencias con el comprador de una empresa privada. La nueva misión del Comprador del Estado.

- EVALUACION DE COMPRAS ELECTRONICAS Y COMPRAS A PYMES.

Análisis de las compras electrónicas y compras a pymes

Sesión Inaugural

La Apertura del Seminario estuvo a cargo del Coordinador General del Inter American Center of Business Administration, Accounting and Public Management, CIABAPM, LLC., Centro de Intercambio Académico y Profesional de la República Dominicana, CEDINAPRO y la Sociedad Dominicana de Abogados Siglo XXI. SODASI XXI; el mismo habló sobre la importancia del intercambio de experiencias de países de América Latina y el Caribe a fin de promover modelos exitosos de gestión que favorezcan la eficiencia y la transparencia en las compras públicas.

Desarrollo del Seminario Taller

Martes 17 de abril desde 14:00 a 17:00

Acreditación y Presentación a cargo del disertante principal.

Sesión 1 Miércoles 18 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00 horas

El disertante expuso sobre las Normas legales de la mayoría de los países de América Latina con características similares y principios como los de Igualdad y Libre Competencia, Transparencia y Economía.



CONGRESO NACIONAL
Comisión Bicameral de Presupuesto

Por otra parte, analizó de cómo las políticas de compras deben incorporar las necesidades, competencias e intereses de todos los interesados en el proceso, siendo necesario simplificar el marco legal, evitando la burocratización de los sistemas, asignando responsabilidades en los niveles, simplificando procesos, fortaleciendo los sistemas electrónicos, aumentando el entrenamiento de los funcionarios estatales. Las mejores prácticas hoy significan mucho más que adquirir a buen precio o generar ahorros, significan adquirir bienes o servicios a buen precio, de calidad, en el lugar adecuado, en las cantidades que corresponde, justo a tiempo, con servicios, repuestos y garantías, teniendo en cuenta la sustentabilidad de los recursos.

Sesión 2 Jueves 19 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00

Se trató sobre la importancia de las compras públicas. El planificar anticipadamente interactuando con los demás departamentos intervinientes en el proceso de compras como ser presupuesto, contabilidad, tesorería, patrimonio.

También intercambiamos experiencias sobre los valores referenciales, las técnicas utilizadas por los diferentes países, las normas regulatorias para el análisis de los precios del mercado. La importancia de las compras públicas en el Mercado, recae en el enorme valor (15% – 20% del PIB), representando un alto porcentaje en el gasto público.

Sesión 3 Viernes 20 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00

Se expuso sobre la importancia de un sistema electrónico de las compras públicas sea prioridad: en donde sea prioridad: que abarque a toda la gestión de contrataciones públicas, que sea 100 % vía web, con una cobertura desde solicitud de gasto hasta orden de compra, que tenga alcance para todo tipo de contrataciones, modalidades y etapas, que esté integrado con todos los sistemas de la administración financiera pública, que asegure la difusión y transparencia, la seguridad de oferentes, apertura controlada, firma digital y que cuente con un módulo de estadísticas y búsquedas inteligentes.

Por otra parte interactuamos sobre las ventajas de los sistemas electrónicos de compras, como: la transparencia (todo es visible una vez publicado) la inmediatez (funcionamiento on line 24x365), la seguridad (encriptación, firma digital, virus), la agilidad (reducción tiempos muertos, esperas, avisos). La difusión (publicación inteligente de las etapas y anexos), la despapelización (no pérdidas, roturas, traspapeleos, cps) y la integración (interoperabilidad, sistemas de abasto, de presupuesto, contabilidad, tesorería)



CONGRESO NACIONAL
Comisión Bicameral de Presupuesto

Sesión 4 Sábado 21 de abril desde las 9:00 hasta las 17:00

Discutimos sobre los desafíos actuales: el comprender los requerimientos y la funcionalidad de los negocios, poder cambiar la organización y burocracia (cultura de compra) del Gobierno, activar las industrias locales, PYMEs y economías regionales (cultura de ventas), invertir en infraestructura y tecnología de servicios y evaluar los estándares, legislación y seguridad.

El expositor señaló las claves de éxito, en la gestión de un sistema electrónico: Liderazgo político del más alto nivel, Liderazgo gerencial tecnológico: TIC, Interés local / Regional / amigable a las PYMEs, Liderazgo y dirección efectiva de proyectos, Aferrarse a los principios centrales (no distraerse con la tecnología), Competencias – obtener la pericia apropiada – capacidades internas, Equipos de trabajo multidisciplinarios, Efectivo manejo del Cambio – estrategias de transición, Estándares internacionales, Educación y entrenamiento, Infraestructura y Legislación.

Por último, evaluamos los principios de los diferentes países en cuanto a: Transparencia, No discriminación, Igualdad de Acceso, Libre Competencia, Responsabilidad, Seguridad del proceso. Accesibilidad con mínimas barreras

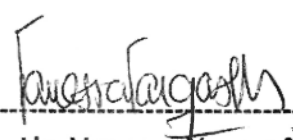
Sesión 5 Domingo 22 de abril desde las 9:00 hasta las 12:30

Evaluación de los conocimientos adquiridos a través de preguntas por parte del moderador a los participantes sobre el contenido desarrollado.

Clausura del Seminario Taller

Se llevó a cabo el día Domingo 22 de abril desde las 13:00 horas, en donde se los organizadores agradecieron la participación y alentaron a la capacitación de los servidores públicos y posteriormente se entregaron los diplomas de participación.


Abog. Anhalia Brites Aponte
CINº 3.649.653


Lic. Vanessa Vargas Melgarejo
CINº 2.132.728